

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Мирјане Михаиловић, дана 26.07.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирјана Михаиловић поступила супротно одредби чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што није обавестила Агенцију за борбу против корупције да је у тренутку ступања на јавну функцију директора Музичке школе "Коста Манојловић" Земун обављала дужност заступника Удружења "Инклузивна мрежа" Београд.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирјана Михаиловић поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству директора Музичке школе "Коста Манојловић" Земун, потписала сагласност за Музичку школу "Коста Манојловић" Земун, као партнера који учествује у пројекту "Дигитална Брајева музичка библиотека на Cloud платформи", чији је носилац Удружење "Инклузивна мрежа" Београд, чији је била члан и законски заступник, да наведена школа, у циљу стварања равноправних услова за образовање особа са инвалидитетом финансијски подржи наведени пројекат са 20.000,00 динара и да наставници и ученици те школе активно учествују у реализацији наведеног пројекта, у којем је била један од руководиоца, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Београда".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Мирјана Михаиловић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Мирјане Михаиловић, 27.07.2015. године, на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији (у даљем тексту: Закон о Агенцији) због тога што врши јавну функцију директора Музичке школе "Коста Манојловић" Земун (у даљем тексту: Школа) и што је, у периоду од 26.08.2014. године до 13.10.2014. године, истовремено вршила дужност заступника удружења "Инклузивна мрежа" Београд (у даљем тексту: Удружење), чији је оснивач и члан.

Поступак против именоване допуњен је обавештењем од 18.03.2016. године за одлучивање о повреди одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је, у својству директора Школе, потписала сагласност за Школу, као партнера, који учествује у пројекту "Дигитална Брајева музичка библиотека на Cloud платформи" (у даљем тексту: Пројекат), чији је носилац Удружење, да Школа, у циљу стварања равноправних услова за образовање особа са инвалидитетом финансијски подржи Пројекат са 20.000,00 динара и да наставници и ученици Школе активно учествују у реализацији наведеног пројекта, чији је руководиоца.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Мирјана Михаиловић је навела да је Удружење недобитно, невладино, нестраначко и непрофитно удружење грађана, основано на неодређено време ради остваривања циљева у области побољшања укупног друштвеног положаја припадника мањинских група, а које је своје циљеве превасходно усмерило на побољшање образовних услова за ученике са инвалидитетом и да је њено ангажовање у том удружењу у складу са одредбом чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији, којом је прописано да функционер може да се бави научноистраживачким радом, наставном, културно-уметничком, хуманитарном и спортском делатношћу, без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција). Даље је навела да Удружење током целе 2014. године, па самим тим ни у периоду од 28.08.2014. године до 13.10.2014. године, није имало ниједну активност, да није постојао промет на пословном рачуну, приход од делатности, да није примала накнаде или поклоне по основу чланства у Удружењу, те да ни на који начин није остварила приходе од тих послова, односно делатности и тиме избегла обавезу пријављивања истих Агенцији, нити је постојао утицај на непристрасно вршење јавне функције у наведеном периоду, јер није постојала ниједна активност нити пословни однос између Удружења и Школе.

Изјашњавајући се на допуну обавештења о покретању поступка, Мирјана Михаиловић је навела да се, у периоду док је вршила јавну функцију директора Школе, Удружење обратило Школи са захтевом да буде партнер у Пројекту, да је Школа требало, уколико пројекат буде одобрен, да партиципира у истом са 20.000,00 динара и активним учешћем наставника и слепих ученика, да је потписала сагласност јер је проценила да ће активности пројекта битно утицати на побољшање услова за следеће ученике и да ће учешће у пројекту бити афирмативно за Школу, као и да се радило само о предлогу пројекта, због чега ни њена сагласност није имала правну снагу, јер је уговор о реализацији потписан касније, због чега није постојала њена обавеза да у том тренутку обавести Агенцију о могућем сукобу интереса, што би свакако учинила да је уговор потписан за време њеног мандата. Даље је навела да је са јавне функције директора Школе разрешена 13.07.2015. године, да је Удружење уговор о реализацији Пројекта са Министарством културе и информисања (у даљем тексту: Министарство) потписало 18.09.2015. године, месец дана након њеног разрешења са јавне функције директора Школе, да су све активности Пројекта реализоване у периоду септембар-децембар 2015. године, да је Удружење дописом од 10.11.2015. године обавестило Министарство о промени партнера, односно да Школа није партнер, као и да Школа ни на који начин (технички, организационо, финансијски или људским ресурсима) није учествовала у Пројекту. Такође је навела да је њено чланство у Удружењу престало 10.10.2014. године, давањем оставке, и да је као сарадник на Пројекту остварила приход 20.11.2015. године, по престанку вршења јавне функције директора Школе. Изјаснила се да сматра да није повредила одредбу чл. 34. ст. 1, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да у време давања сагласности није била члан Удружења и да Статут Удружења предвиђа остваривање циљева хуманитарног и образовног карактера, што се јасно види и из Пројекта.



Увидом у допис Школе бр. 168 од 11.03.2015. године и решења Школског одбора Школе бр. 34/16 од 26.08.2014. године и бр. 18/37 од 13.07.2015. године утврђено је да је Мирјана Михаиловић у периоду од 27.08.2014. године до 13.07.2015. године вршила јавну функцију директора Школе.

Увидом у Оснивачки акт Удружења од 25.02.2012. године, записник са Скупштине Удружења од 13.10.2014. године и податке објављене на интернет презентацији Агенције за привредне регистре, Регистар удружења, утврђено је да је именована од 25.02.2012. године до 13.10.2014. године вршила дужност заступника Удружења, односно председника Управног одбора Удружења.

Увидом у допис Министарства бр. 07-00-281/2015-07 од 06.11.2015. године и Информацију од јавног значаја Министарства утврђено је да је Министарство, на основу чл. 76. Закона о култури ("Службени гласник РС", бр. 72/09) и Правилника о начину, критеријумима и мерилима за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета РС ("Службени гласник РС", бр. 57/10, 90/11 и 61/13) расписало Конкурс за финансирање или суфинансирање пројеката из области библиотечко-информационе делатности у 2015. години (у даљем тексту: Конкурс), да је Удружење дана 05.03.2015. године поднело пријаву на Конкурс, заведену у Министарству под бр. 451-04-981/2015, да је Удружење дана 11.08.2015. године поднело захтев за пренос средстава, заведен у Министарству под бр. 451-04-981/2015 од 11.08.2015. године, као и да је Комисија донела одлуку да се Пројекат Удружења суфинансира у износу од 251.200,00 динара.

Увидом у Сагласност партнера који учествују у пројекту од 02.03.2015. године утврђено је да је Мирјана Михаиловић, у својству директора Школе, потписала наведену сагласност за Школу, као партнера Удружења у Пројекту, да Школа у циљу стварања равноправних услова за образовање особа са инвалидитетом финансијски подржи Пројекат са 20.000,00 динара и да наставници и ученици Школе активно учествују у његовој реализацији.

Увидом у пријаву Удружења заведену у Министарству под бр. 445-02-451-04-981/2015 дана 05.03.2015. године утврђено је да је Удружење поднело пријаву на Конкурс за финансирање или суфинансирање пројеката из области библиотечко-информационе делатности у 2015. години са Пројектом, да је Школа реализатор Пројекта и да је Мирјана Михаиловић један од руководилаца Пројекта.

Увидом у Уговор о суфинансирању Пројекта, заведен код Министарства под бр. 451-04-981/2015-02 дана 19.08.2015. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Министарства и Удружења 19.08.2015. године, у складу са одлуком Комисије о избору пројеката у области библиотечко-информационе делатности бр. 451-04-45521/2015-02 од 09.04.2015. године и решењем о додели средстава за суфинансирање, односно финансирање пројеката у области библиотечко-информационе делатности бр. 401-01-109/2015-02 од 16.04.2015. године, којима су Удружењу додељена новчана средства у износу од 251.200,00 динара.

Увидом у допис Удружења заведен под бр. 5/15-1 дана 10.11.2015. године утврђено је да је наведеним дописом Удружење обавестило Министарство о томе да је дошло до промене партнера у односу на предлог пројекта и да је до промене дошло због промене заступника удружења и промене руководства у партнерској организацији, Школе.

Увидом у Извод из појединачне пореске пријаве за порезе и доприносе по одбитку од 01.12.2015. године утврђено је да је Мирјани Михаиловић, на основу прихода аутора, од стране Удружења 20.11.2015. године исплаћен новчани износ од 34.610,40 динара, а на основу изјашњења именоване је утврђено да је тај приход остварила као сарадник на Пројекту.

Законом о Агенцији одредбама чл. 34. ст. 1. и 2, прописано је да, изузетно од чл. 33. ст. 2. тог закона, функционер може да врши функцију у органу струковних

удружења и да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса, и да се на утврђивање постојања сукоба интереса сходно примењују одредбе чл. 31. истог закона.

Одредбом чл. 31. ст. 1. наведеног закона прописана је обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Одредбом чл. 23. Закона о удружењима ("Службени гласник РС", бр. 51/09 и 99/11-др. закони) прописано је да удружење има једно или више лица овлашћених за заступање удружења, изабраних, односно именованих на начин утврђен статутом.

Чланом 9. Статута Удружења од 13.10.2014. године, одређено је да је Управни одбор извршни орган Удружења, који има три члана, које бира и опозива Скупштина, који из реда својих чланова бира председника Управног одбора Удружења, који представља и заступа Удружење у правном промету и има права и дужности финансијског налогодавца.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Мирјана Михаиловић није обавестила Агенцију о обављању дужности заступника Удружења у тренутку ступања на јавну функцију директора Школе, што ни именована не спори у свом изјашњењу.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да у конкретном случају постоји повреда Закона о Агенцији, јер је Мирјана Михаиловић у тренутку ступања на јавну функцију директора Школе обављала дужност заступника Удружења, о чему није обавестила Агенцију, на који начин је поступила супротно одредбама чл. 34. ст. 1. и 2. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења именоване да је њено ангажовање у Удружењу у складу са одредбом чл. 30. ст. 2. истог закона, којом је прописано да функционер може да се бави научноистраживачким радом, наставном, културно-уметничком, хуманитарном и спортском делатношћу, без сагласности Агенције, али исти нису прихваћени као основани, јер се, у складу са наведеним прописима, обављање дужности заступника Удружења, односно председника Управног одбора Удружења, као функције заступања приватног правног лица, не може сматрати делатношћу у смислу одредбе чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и свако физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Мирјану Михаиловић има својство повезаног лица.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да



користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Мирјана Михаиловић је, као ранији директор Школе, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање имовинске користи за себе и за повезано лице, чиме је истовремено угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције директора Школе, поступивши супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Ово стога што је потписивањем Сагласности партнера који учествују у Пројекту од 02.03.2015. године, дала сагласност да Школа, као партнер Удружења у Пројекту, подржи Пројекат са 20.000,00 динара и да наставници и ученици Школе активно учествују у његовој реализацији, на који начин је именована коришћењем овлашћења која је имала као директор Школе, интересно поговарала себи, као једном од руководиоца Пројекта, и приватном интересу повезаног лица, Удружења.

Именована је била дужна да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала писмено обавести Школски одбор Школе и Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције и што ни именована не спори. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Наводи из изјашњења функционера да је Удружење недобитно, невладино, нестраначко и непрофитно удружење грађана, основано на неодређено време ради остваривања циљева у области побољшања укупног друштвеног положаја припадника мањинских група, а које је своје циљеве превасходно усмерило на побољшање образовних услова за ученике са инвалидитетом, цењени су приликом одлучивања, али је нађено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер то нису околности које отклањају повезаност именоване са Удружењем.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су и други наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде закона. Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да је именована, у својству директора Школе, потписала Сагласност партнера који учествују у Пројекту од 02.03.2015. године, којом је дата сагласност да Школа, као партнер Удружења у Пројекту, подржи Пројекат са 20.000,00 динара и да наставници и ученици Школе активно учествују у његовој реализацији, која је била саставни део документације коју је Удружење предало заједно са пријавом на Конкурс, као и да су Удружењу за Пројекат на Конкурсу додељена новчана средства у износу од 251.200,00 динара, у складу са одлуком Комисије о избору пројеката у области библиотеко-информационе делатности бр. 451-04-4552/2015-02 од 09.04.2015. године и решењем о додели средстава за суфинасирање, односно финансирање пројеката у области библиотечко-информационе делатности бр. 401-01-109/2015-02 од 16.04.2015. године, у периоду када је именована вршила јавну функцију директора Школе.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Мирјани Михаиловић, узета је у обзир чињеница да је именована престала са вршењем наведене јавне функције због чега је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона, па је одлучено као у диспозитиву овог решења, сагласно одредби чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставу III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



Доставити:

- Мирјани Михаиловић,
- "Службеном гласнику РС" и "Службеном листу града Београда"
- архиви

WWW.CINS.rs